

MUNICIPALIDAD DE CONCHALI
Secretaría Municipal

APRUEBA PLAN ANUAL DE GESTIÓN 2021

CONCHALI, 30 DIC 2020

DECRETO EXENTO N° 1276

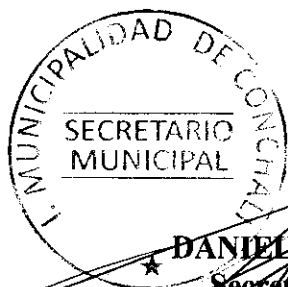
LA ALCALDIA DECRETO HOY:

VISTOS: Memorándum N° 687 del 30.12.20 del Director de SECPLA; Memorándum N°268 del 29.12.20 del Comité de Abogados; Certificado emitido por el Secretario Municipal del acuerdo adoptado por el Concejo en su sesión ordinaria de fecha 14.12.2020; Observaciones realizadas por los Concejales y consejeros del Consejo de Organizaciones de los Sociedad Civil (COSOC), y sus respectivas respuestas foliados desde el 1 al 40; y **TENIENDO PRESENTE** las facultades y atribuciones que me confiere la Ley N°18.695, Orgánica Constitucional de Municipalidades,

DECRETO:

APRUEBASE el “PLAN ANUAL DE GESTIÓN 2021”, con sus metas y líneas de acción, contenido en documento anexo, el cual forma parte integrante del presente Decreto y que consta de 40 páginas.

ANOTESE, COMUNIQUESE Y TRANSCRIBASE el presente Decreto a las Direcciones Municipales, hecho **ARCHIVESE**.



DANIEL BASTIAS FARIAS
Secretario Municipal

RVF/DBF/

TRANSCRITO A:

Alcaldía - Control - Jurídico - Adm. Municipal - ~~Don~~
Finanzas - SECPLA - Tránsito - Juzgado Policía Local
Personal y Remuneraciones - DIDECO - Obras - DAO
O.P.I.R. - Sec. Municipal - Seguridad Pública
Art. 7° letra g) Ley N° 20.285./



RENE DE LA VEGA FUENTES
Alcalde de Conchali

MUNICIPALIDAD DE CONCHALÍ
SECRETARÍA COMUNAL DE PLANIFICACIÓN

MEMORANDUM N° 525 / 2020.-

Conchalí, 30 de diciembre de 2020

DE: RAUL OPAZO URTUBIA
SECRETARIO COMUNAL DE PLANIFICACIÓN

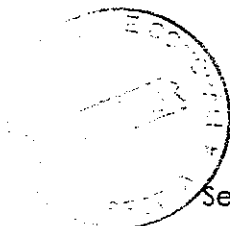
A: SR. DANIEL BASTIAS FARIAS
SECRETARIO MUNICIPAL

REF: Remite instrumentos de gestión para su decreto correspondiente

Junto con saludarlo, solicito a usted tenga a bien decretar los instrumentos de gestión año 2021, los que a continuación se señalan:

1. Plan Anual de Gestión
2. Presupuesto Municipal
3. Cometidos a Honorarios (En lo que corresponda)
4. Programa Mejoramiento de la Gestión 2021, Objetivo Institucional y Colectivo
5. Plan de Capacitación
6. Política de Inversiones
7. Plan Comunal de Seguridad Pública
8. Política de Servicios Municipales en Salud, Educación, Infancia y Juventud
9. Presupuesto de CORESAM

Saluda atentamente a usted,



RAUL OPAZO URTUBIA
Secretario Comunal de Planificación

ROU/irh.

Distribución

- Secretaría Municipal
- Archivo



MUNICIPALIDAD DE CONCHALI

Secretaría Municipal

CONCHALI, 15 de Diciembre de 2020.

CERTIFICADO

DANIEL BASTIAS FARIAS, Abogado, Secretario Municipal de Conchalí, certifica que en sesión ordinaria de concejo del 14.12.2020, se rechazó el presupuesto municipal para el año 2021, por un voto a favor (Alcalde Sr. René de la Vega), 3 abstenciones (concejal/a Natalia Sarmiento, Carlos Sottolichio y Raúl Valdés) y 4 votos en contra (concejal/a Grace Arcos, Maria Guajardo, Paulina Rodriguez Alejandro Vargas). Asimismo, en virtud del rechazo del presupuesto municipal 2021, el concejo se abstiene de pronunciarse respecto a los siguientes instrumentos:

- a).- Plan Anual de Gestión 2021.
- b).- Políticas de Servicios Municipales de Educación, Salud y Atención de Menores 2021.
- c).- Presupuesto de la Corporación Municipal de Educación, Salud y Atención de Menores de Conchalí 2021.
- d).- Cometidos a Honorarios 2021.
- e).- Programa de Mejoramiento de la Gestión Municipal: Objetivo Institucional – Objetivo Colectivo 2021.
- f).- Plan Anual de Capacitación Municipal 2021. (Artículo 9 Ley 20.742)
- g).- Políticas de Inversión 2021.
- h).- Plan Comunal de Seguridad Pública 2021.



MEMORANDUM Nº 268 /2020

FECHA : 29 de diciembre de 2020
DE : COMITÉ DE ABOGADOS
A : SECRETARIA MUNICIPAL
REF. : Correo Electrónico 15 de diciembre de 2020.

Junto con saludar, y en relación al rechazo del presupuesto 2021 y la abstención respecto a los demás instrumentos de gestión por parte del concejo producido en la sesión ordinaria del 14.12.20, y la solicitud efectuada por la Concejala a Grace Arcos Maturana, que requiere un pronunciamiento jurídico respecto a las siguientes interrogantes:

- *Sobre las condiciones en las que quedan todos los Instrumentos de Gestión,*
- *Detallar además, la normativa que respalde si prevalece la propuesta inicial o el Alcalde debe insistir al Concejo su votación.*
- *Y a propósito del mismo instrumento del Presupuesto Municipal, detallar cómo se enfrenta un año presupuestario bajo el rechazo del Concejo Municipal con la base argumentativa del Memorándum 105/2020 de la Dirección de Control.*

Nos permitimos informar lo siguiente:

I.- Aspectos Generales:

I.- Antecedentes de Hecho:

Que en sesión ordinaria de concejo del 06 de octubre de 2020, se hizo entrega de los siguientes instrumentos para el año 2021, con el objeto que sean analizados y discutidos por el concejo:

- a).- Presupuesto Municipal 2021
- b).- Plan Anual de Gestión 2021.
- c).- Políticas de Servicios Municipales de Educación, Salud y Atención

- de Menores 2021.
- d).- Presupuesto de la Corporación Municipal de Educación, Salud y Atención de Menores de Conchalí 2021.
- e).- Cometidos a Honorarios 2021.
- f).- Programa de Mejoramiento de la Gestión Municipal: Objetivo Institucional – Objetivo Colectivo 2021.
- g).- Plan Anual de Capacitación Municipal 2021. (Artículo 9 Ley 20.742)
- h).- Políticas de Inversión 2021.
- i).- Plan Comunal de Seguridad Pública 2021.

Así, en sesión ordinaria de concejo del 14.12.20, se rechazó el presupuesto municipal para el año 2021, por un voto a favor, 3 abstenciones, y 4 votos en contra. Asimismo, en virtud del rechazo del presupuesto municipal 2021, el concejo se abstuvo de pronunciarse respecto de los demás instrumentos, por encontrarse estrechamente ligados con el presupuesto rechazado previamente.

II.- Antecedentes de Derecho:

1.- El marco jurídico que regula los instrumentos de gestión que debe disponer una Municipalidad para su funcionamiento año a año, están regulados principalmente por la Ley N°18.695 Orgánica Constitucional de Municipalidades, la cual en lo que nos convoca establece que:

- Que toda Gestión Municipal debe disponer a lo menos, entre otros instrumentos, de **un Presupuesto Municipal Anual y un Plan Comunal de Seguridad Pública** (artículo 6º)
- Que el artículo 65, consagra las materias respecto de las cuales el Alcalde requiere el acuerdo del concejo, entre otras, **a).- aprobar el presupuesto municipal y sus modificaciones, como asimismo los presupuestos de salud y educación, los programas de inversión correspondientes; c) aprobar el Plan Comunal de Seguridad Pública y sus Modificaciones.**
- Asimismo, el artículo 79 letra b señala que ***al concejo le corresponderá pronunciarse sobre las materias que enumera el artículo 65, y señala lo siguiente "... Los concejales en la votación respectiva deberán expresar su voluntad, favorable o adversa, respecto de las materias sometidas a aprobación del concejo, a menos que les asista algún motivo o causa para inhabilitarse o abstenerse de emitir su voto..."***

- Por otra parte, **el artículo 82 establece la manera de cómo debe producirse el pronunciamiento sobre las materias consignadas en la letra b) del artículo 79.** Al respecto, señala en su letra a: "El alcalde, en la primera semana de octubre, someterá a consideración del concejo las orientaciones globales del municipio, el presupuesto municipal y el programa anual, con sus metas y líneas de acción. En las orientaciones globales, se incluirán el plan comunal de desarrollo y sus modificaciones, el plan comunal de seguridad pública y sus actualizaciones, las políticas de servicios municipales, como, asimismo, las políticas y proyectos de inversión. El concejo deberá pronunciarse sobre todas estas materias antes del 15 de diciembre, luego de evacuadas las consultas por el consejo comunal de organizaciones de la sociedad civil, cuando corresponda".
- El inciso segundo del artículo 82, **regula la denominada aprobación tácita de las materias a que se refiere el artículo 65,** estableciendo **"Si los pronunciamientos del concejo no se produjeran dentro de los términos legales señalados, regirá lo propuesto por el alcalde".**

2.- La jurisprudencia administrativa de la Contraloría General de la República, ha establecido:

- "...El concejo municipal debe necesariamente aprobar el proyecto de presupuesto que le presente el alcalde, pudiendo dicho órgano colegiado disminuir los gastos y modificar su distribución sin alterarlo sustancialmente, salvo respecto de aquellos establecidos por ley o por convenios celebrados por el municipio, pero en ningún caso rechazarlo, puesto que si así fuera quedaría incumplido el mandato legal en cuanto a que a diciembre la municipalidad cuente con su presupuesto. Si el concejo no se pronuncia a esa fecha, rige el proyecto de presupuesto presentado por el alcalde, con las modificaciones que le hubiere introducido el concejo debidamente aprobadas en el periodo indicado o sin modificaciones en caso contrario. Ello, pues es inconciliable con la normativa de administración financiera que rige a las municipalidades que estas, como cualquier otro organismo o entidad integrante de la administración del estado, carezcan de presupuesto para un año dado" (Dictamen 3785/1994).

- Que **la aprobación tácita,** que regula el inciso segundo del art. 82 de la ley N°18.695 se aplica a las materias a las cuales se refiere **el artículo 82 letra a) y c) (dictamen N° 249987/2020)**

- Asimismo, en dictamen 41528/2002, se señala que la abstención "se considera como la ausencia de manifestación de voluntad en relación a la decisión que se someta a su consideración, no pudiendo contabilizarse a favor ni en contra, salvo que la ley le otorgue un efecto jurídico al silencio, que en el caso de las votaciones del concejo no se produce". Y agrega que "... si bien la abstención implica una ausencia de voluntad, bajo determinados supuesto puede impedir que se produzca el pronunciamiento del Concejo, atendida su incidencia en la abstención de los quorum requeridos para la adopción de los acuerdos, caso en que resulta aplicable la regla del artículo 82 inciso segundo de la Ley N°18.695, según la cual, de no producirse el referido pronunciamiento dentro de los términos legales, rige la propuesta del Alcalde"

III.- Estado de situación de los instrumentos de gestión 2021:

1.- Presupuesto Municipal año 2021: Fue rechazado en la sesión ordinaria de concejo del 14.12.20, rige la propuesta del Alcalde, por tratarse de un instrumento esencial para el cumplimiento de las funciones que la ley le ha encomendado y lo dispuesto en dictamen N°3785/1994.

2.- En relación los demás instrumentos, en la sesión ordinaria del 14.12.20 el concejo se abstuvo de pronunciarse, y el efecto jurídico es diverso atendiendo el instrumento de que se trate, por lo cual es menester distinguir:

- Respecto de los instrumentos Plan Anual de Gestión 2021, Políticas de Servicios Municipales de Educación, Salud y Atención de Menores 2021, Presupuesto de la Corporación Municipal de Educación, Salud y Atención de Menores de Conchalí 2021, Políticas de Inversión 2021, Plan Comunal de Seguridad Pública 2021, se aplica el inciso segundo del artículo 82 de la ley 18.695 (aprobación tácita), es decir, se tienen por aprobados por la falta de pronunciamiento del concejo, ya que se trata de instrumentos regulados en la letra a del artículo 82.
- Distinta es la situación de los demás instrumentos que están regulados por una norma distinta. Así, los Cometidos a Honorarios 2021 están regulados por la ley N°19280 (art. 13 inciso 2); Programa de Mejoramiento de la Gestión Municipal, Objetivo Institucional - Objetivo Colectivo 2021, regido por la ley



Nº19803 (artículo 6º); Plan Anual de Capacitación Municipal 2021, regulado por la Ley Nº20-742(artículo 9). De tal manera, que en el caso de estos instrumentos no resulta procedente la aprobación tácita que regula el inciso segundo del artículo 82 de la ley 18.695.

IV.- En lo que respecta si prevalece la propuesta inicial o el Alcalde debe insistir al Concejo su votación.

La normativa que regula la materia en cuestión no contempla que el Alcalde deba insistir con la aprobación de algunos de los instrumentos de gestión, cuando han sido rechazados.

V.- En relación a la situación del presupuesto municipal 2021 rechazado por el concejo, en relación a lo señalado en Memorándum 105/2020 de la Dirección de Control.

Al respecto, es menester señalar que el artículo 81 de la Ley 18.695 dispone que, si se produjera un desequilibrio presupuestario, deberán implementarse las respectivas medidas correctivas a que hubiere lugar, a través de las respectivas modificaciones presupuestarias, que debe proponer el Alcalde al Concejo.

Saluda atte.



CLAUDIA MIRANDA
AGUILERA
DIRECTORA DE ASESORÍA
JURÍDICA



PADEL BASTÍAS FARÍAS
SECRETARIO MUNICIPAL



ALICIA TORO YÁÑEZ
DIRECTORA DE CONTROL

CMA/DBF/ATY/mjdlf.-

DISTRIBUCIÓN:
- Archivo